

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-112/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 29 stycznia 2024 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Nowogród na 2024 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Nowogród**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Nowogród;
- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Nowogród, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 28 grudnia 2023 r.: Nr LV/370/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogród na 2024 rok oraz Nr LV/369/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2024-2028.

W przyjętym budżecie Gminy na 2024 rok podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 41.314.884,93 zł, w tym dochody bieżące – 20.284.329,27 zł, dochody majątkowe – 21.030 555,66 zł;

- wydatki ogółem – 44.094.419,97 zł, w tym wydatki bieżące – 19.787.252,16 zł, wydatki majątkowe – 24.307.167,81 zł;

- przychody ogółem – 3.262.859,04 zł

- rozchody ogółem – 483.324,00 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Gminy wyniesie 2.779.535,04 zł i zgodnie z § 5 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany w powyższej kwocie przychodami pochodzącymi: z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 362.859,04 zł oraz wolnych środków w kwocie 2.416.676,00 zł

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.).

Mając na uwadze wskazane źródła finansowania ujemnego wyniku budżetu oraz planowaną wielkość rozchodów, jednostka zamierza zaangażować przychody wewnętrzne w kwocie 3.262.859,04 zł. Biorąc pod uwagę dostępne dane sprawozdawcze, a w szczególności: bilans z wykonania budżetu Gminy za 2022 r., przewidywane wartości dotyczące wykonania budżetu za 2023 r. wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2024-2028 oraz sprawozdania z wykonania dochodów i wydatków budżetowych (Rb-27S i Rb-28S na dzień 31 grudnia 2023 r.), jak również przesłane przez jednostkę w dniu 24 stycznia 2024 r. wyjaśnienia w zakresie posiadanych przez Gminę przychodów wewnętrznych planowanych do zaangażowania w budżecie w 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że jednostka prawdopodobnie będzie dysponowała wykazaną kwotą tych przychodów. Zważywszy na fakt, że wyliczenie przychodów wewnętrznych opiera się na danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za 2023 r. odstąpiono od sformułowania uwag do opinii w tym zakresie.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2024 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 497.077,11 zł. Spełniony zatem został warunek wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

W pierwszym roku obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród prognozuje się ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Finansowanie przychodami wewnętrznymi ujemnego salda budżetu oraz spłaty zaciągniętych zobowiązań, sprawią że na koniec 2024 r. ogólne zadłużenie gminy Nowogród w porównaniu z rokiem poprzednim zmniejszy się do kwoty 1.933.352,00 zł, która stanowić będzie 4,68% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 9,53%. Od 2025 r., do końca okresu prognozowania w kolejnych budżetach Gminy planuje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Nadwyżki te zostaną przeznaczone na spłatę istniejących

zobowiązań, w wyniku czego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie Gminy będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2028 r. Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2024 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2024-2028 wskaźnik ten w 2024 r. wyniesie 3,55% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 24,55% (w oparciu o dane za III kwartał 2023 r.). Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach, tj. 2025-2028. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym pułapem kształtować się będzie w przedziale od 11,01% do 21,00%. Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja przyjętych w Prognozie wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, w szczególności planowanych nadwyżek operacyjnych (w latach 2025-2027 planowane nadwyżki operacyjne wyniosą po 483.324,00 zł rocznie, w 2028 r.: 483.380,00 zł). Biorąc pod uwagę konieczność generowania od 2025 roku nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty zobowiązań, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko