

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-126/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Nowogród

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Nowogród;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowogród, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 30 grudnia 2022 r.: Nr XLIII/282/22 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogród na 2023 rok oraz Nr XLIII/281/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2023-2028.

W przyjętym budżecie Gminy na 2023 rok podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 26.850.324,39 zł, w tym dochody bieżące – 16.511.700,00 zł, dochody majątkowe – 10.338.624,39 zł;
- wydatki ogółem – 29.726.714,39 zł, w tym wydatki bieżące – 16.322.513,03 zł, wydatki majątkowe – 13.404.201,36 zł;
- przychody ogółem – 3.869.715,26 zł;
- rozchody ogółem – 993.325,26 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Gminy wyniesie 2.876.390,00 zł i zgodnie z § 5 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany w powyższej kwocie przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.).

Mając na uwadze wskazane źródło finansowania ujemnego wyniku budżetu oraz planowaną wielkość rozchodów, jednostka zamierza zaangażować przychody wewnętrzne w kwocie 3.869.715,26 zł. Biorąc pod uwagę dostępne dane sprawozdawcze, a w szczególności: bilans wykonania budżetu Gminy za 2021 r. oraz przewidywane wartości dotyczące wykonania budżetu za 2022 r. wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2023-2028 oraz sprawozdania z wykonania dochodów i wydatków budżetowych (Rb-27S i Rb-28S do dnia 31 grudnia 2022 r.), Skład Orzekający stwierdził, że jednostka prawdopodobnie będzie dysponowała wykazaną kwotą tych przychodów. Zważywszy na fakt, że wyliczenie przychodów wewnętrznych opiera się na danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za 2022 r. odstąpiono od sformułowania uwag do opinii w tym zakresie.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 189.186,97 zł. Spełniony zatem został warunek wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

W pierwszym roku obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród prognozuje się ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Finansowanie przychodami wewnętrznymi ujemnego salda budżetu oraz spłaty zaciągniętych zobowiązań, sprawia że na koniec 2023 r. ogólne zadłużenie gminy Nowogród w porównaniu z rokiem poprzednim zmniejszy się do kwoty 2.416.666,64 zł, która stanowić będzie 9,0% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 14,63%. Od 2024 r., aż do końca okresu prognozowania w kolejnych budżetach Gminy planuje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Nadwyżki te zostaną przeznaczone na spłatę istniejących zobowiązań, w wyniku czego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie Gminy będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2028 r. Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2023 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2023-2028 wskaźnik ten w 2023 r. wyniesie 8,60% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 21,41% (w oparciu o dane za III kwartał 2022 r.). Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach, tj. 2024-2028. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym pułapem kształtować się będzie w przedziale od 5,22% do 14,11%. Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja przyjętych w Prognozie wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, w szczególności planowanych nadwyżek operacyjnych (w latach 2024-2027 planowane są na stałym poziomie 483.333,36 zł).

W tym kontekście Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące obecnie istotne zagrożenia, jakie dla stabilności gospodarki finansowej Gminy niosą niekorzystne zjawiska makroekonomiczne. Biorąc pod uwagę konieczność generowania od 2024 roku nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty zobowiązań, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w niej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewa Lotko