

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-79/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 grudnia 2022 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Nowogród na lata 2023-2028**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2023-2028

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2023-2028, przedłożony zarządzeniem Nr 87/2022 Burmistrza Nowogrodu z dnia 15 listopada 2022 r. (projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2022 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2023, zawarty w zarządzeniu Burmistrza Nowogrodu Nr 88/2022 z dnia 15 listopada 2022 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*).

W kontekście ogólnego salda budżetu wskazać należy, że w przyszłym roku zaplanowany został budżet zrównoważony. Od 2024 r. jednostka planuje występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. Skutkiem tego ogólna wartość długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2028 r. Wysokość nadwyżek budżetowych kształtować się będzie w przedziale od 483.333,36 zł do 483.333,20 zł. Ponadto zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Wieloletnia Prognoza Finansowa „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na

realistyczność Wieloletniej Prognozy Finansowej i wykazanych w niej wartości, wskazuje iż kształtowanie się nadwyżek budżetowych w kolejnych latach może być wynikiem spadku wydatków bieżących na wynagrodzenia (szacuje się, iż w 2024 r. kwota ta ulegnie zmniejszeniu o 860.525,68 zł w porównaniu do roku 2023). Jest to niepokojące zjawisko, zważywszy, iż brakuje wyjaśnień w tym zakresie. Równie niepokojące, a przez to mało realistyczne są prognozy wpływów z tytułu podatku od nieruchomości. W 2023 r. w porównaniu z przewidywanym wykonaniem roku 2022 zauważalny jest wzrost dochodów z tego tytułu o 201.260,00 zł, z kolei w roku 2024 szacuje się spadek wpływów z tego tytułu o kwotę 130.272,71 zł (w porównaniu do roku 2023). Również brak jest objaśnień w tym zakresie.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi oraz realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących planowanych w opiniowanym projekcie nie spowoduje w bieżącym roku naruszenia relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Zgodnie bowiem z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2023-2028 tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań w 2023 r. wyniesie 8,60% wobec dopuszczalnego pułapu 21,41% (w oparciu o dane za III kwartał 2022 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 5,22% do 14,11%. Elementy wpływające na wskazaną relację nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego. Skład Orzekający podkreśla jednak, iż konieczne jest nieprzerwalne monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowogród na lata 2023-2028, zwłaszcza z punktu widzenia projektowanych w latach 2024-2028 nadwyżek operacyjnych i nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko