

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-79/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowogród
na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Nowogród na 2023 r.;

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Nowogród na rok 2023 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu Zarządzeniem Nr 88/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2023-2028, przyjętego Zarządzeniem Nr 87/2022 z dnia 15 listopada 2022 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Nowogród na 2023 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 26.850.324,39 zł, w tym dochody bieżące – 16.511.700,00 zł, dochody majątkowe – 10.338.624,39 zł;
- wydatki ogółem – 26.850.324,39 zł, w tym wydatki bieżące – 16.322.513,03 zł, wydatki majątkowe – 10.527.811,36 zł;
- przychody ogółem – 993.325,26 zł;
- rozchody ogółem – 993.325,26 zł.

W związku z powyższym wydatki budżetu Gminy zaplanowano w tej samej wysokości co dochody, zatem budżet Gminy Nowogród w 2023 r. wykazuje równowagę budżetową. Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą projektowanego budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (nadwyżkę operacyjną) pomiędzy

dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 189.186,97 zł. Spełniony został warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm., *powoływana dalej również jako u.f.p.*).

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu za 2021 r., przewidywanego wykonania budżetu za 2022 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2023-2028 wynika, że jednostka wykazuje w roku 2023 nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 933.325,26 zł, którą w całości przeznaczona na pokrycie rozchodów z tytułu spłaty rat zaciągniętych kredytów. W kontekście ogólnego salda budżetu wskazać należy, że w przyszłym roku zaplanowany został budżet zrównoważony, natomiast w kolejnych latach planowane są budżety nadwyżkowe. Wysokość nadwyżek budżetowych kształtować się będzie w przedziale od 483.333,36 zł do 483.333,20 zł. Z uwagi, że nadwyżki budżetowe przeznaczone zostaną na spłatę zadłużenia, całkowita spłata długu jednostki nastąpi w roku 2028.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi oraz realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących planowanych w opiniowanym projekcie nie spowoduje w bieżącym roku naruszenia relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Zgodnie bowiem z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2023-2028 tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań w 2023 r. wyniesie 8,60% wobec dopuszczalnego pułapu 21,41% (w oparciu o dane za III kwartał 2022 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Skład Orzekający podkreśla jednak, iż konieczne jest nieprzerwalne monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, zwłaszcza z punktu widzenia projektowanych w latach 2023-2028 nadwyżek operacyjnych.

Jednocześnie Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi o charakterze formalnoprawnym:

- w § 9 uchwały wprowadzono upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań, przy czym nie określono wysokości tych limitów. Powyższe upoważnienie nie jest potrzebne wobec braku określonych limitów zobowiązań w uchwale budżetowej, aczkolwiek należy pamiętać, że jeżeli w trakcie roku budżetowego pojawi się obowiązek wprowadzenia takich limitów, wówczas należy jednocześnie wprowadzić stosowne upoważnienia;
- w rozdziale 85501 nie powinny wystąpić środki związane z programem 500+, ujęto je w § 2910 i § 4580;
- w tytule uchwały zawarto zapis „w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogród na 2022 rok”, powinno być na 2023 rok;
- zgodnie z treścią zarządzenia w sprawie projektu budżetu Gminy Nowogród na 2023 rok projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami stanowi Załącznik Nr 1, przy czym każdemu z dołączonych do projektu załączników nadano kolejne numery od 2 do 7.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewa Lotko