

*p.-skład
p.-Nowogród*
URZĄD MIEJSKI
w Nowogrodzie
W PŁYNĘŁO
2018-11-23
Nr 2390 podpis *[signature]*

UCHWAŁA Nr II-00310-7/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 listopada 2018 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Nowogród

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

- projekt uchwały budżetowej gminy Nowogród na 2019 rok,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Nowogród w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej gminy Nowogród na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Nowogrodu zarządzeniem Nr 71/18 z dnia 9 listopada 2018 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2018 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2019-2023, przyjętego zarządzeniem Nr 72/18 Burmistrza z dnia 9 listopada 2018 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Nowogród na 2019 rok spełnia, co do zasady, podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródła jego pokrycia, ustalenia planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w szczególności klasyfikacyjnej wynikającej z załącznika do uchwały Nr XXXVIII/216/10 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok przyjęto różnicę między dochodami (18 307 974,12 zł) a wydatkami (20 303 228,22 zł) stanowiącą deficyt budżetu w kwocie 1 995 254,10 zł, który ma być pokryty przychodami z tytułu wolnych środków, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Łączną kwotę planowanych przychodów z tytułu wolnych środków określono na kwotę 2 451 091,02 zł, przyjmując że z tych przychodów wewnętrznych zostaną sfinansowane również rozchody budżetu zaprojektowane w wysokości 455 836,92 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Odnosnie do przyjętej w projekcie budżetu wartości przychodów z wolnych środków jako źródła pokrycia deficytu oraz sfinansowania rozchodów budżetu Skład Orzekający zauważa, że według definicji z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wolne środki stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń zobowiązań dłużnych z lat ubiegłych. Według danych projektu WPF wartość długu publicznego gminy Nowogród z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2018 roku wyniesie 2 112 676,94 zł (przy uwzględnieniu rozchodów na spłatę w 2018 roku długu w kwocie 455 836,92 zł). Skład Orzekający wskazuje zatem, że gmina nie może posiadać w 2019 roku wolnych środków z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie wyższej od wartości zobowiązań z tych tytułów, tj. w kwocie wyższej niż 2 112 676,94 zł. W świetle zaprezentowanych w projekcie WPF gminy danych o przewidywanym wykonaniu budżetu 2018 roku (omówionym też w uzasadnieniu do projektu opiniowanego budżetu) budżet bieżącego roku ma zamknąć się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 1 453 278,68 zł. Przy uwzględnieniu dotychczasowego skumulowanego wyniku budżetu gminy, tj. deficytu na sumę 1 071 410,16 zł (wartość na podstawie bilansu z wykonania budżetu za 2017 rok), wykonanie budżetu 2018 roku na poziomie prognozowanym będzie oznaczać, że skumulowany wynik budżetu gminy osiągnie dodatnią wartość skumulowanej nadwyżki na kwotę 381 868,52 zł. Z tych względów Skład Orzekający przyjmuje, że gmina Nowogród może posiadać w 2019 roku przychody wewnętrzne o wartości 2 451 091,02 zł, przy czym w ich strukturze wolne środki stanowią kwotę 2 112 676,94 zł, zaś nadwyżka z lat ubiegłych kwotę 338 414,08 zł. Skład Orzekający zauważa jednakże, że ostateczna wartość tych składowych przychodów może być ustalona po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Odnosnie do poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa ponadto, że w części normatywnej uchwały nie zawarto postanowień w kwestii funduszu sołeckiego (odniesienie do wydatków funduszu sołeckiego – tworzono na podstawie uchwały Nr LVI/204/18 Rady Miejskiej z 30 marca 2018 r. – zawarto w uzasadnieniu do projektu budżetu). Z uwagi na treść art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim, iż „Rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz” właściwe jest wyraźne wyodrębnienie tego funduszu w uchwale budżetowej. Wyodrębnienie to może np. przybrać formę postanowienia uchwały o treści: „Wyodrębnia się w budżecie kwotę zł do dyspozycji sołectw, zgodnie z załącznikiem nr ...” (w załączniku specyfikuje się nazwy sołectw i przysługujące im kwoty środków funduszu).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Nowogród na lata 2019-2023 wynika, że w 2019 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zaciągniętych zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2019, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński