

2018 -02- 15

Nr 405 podpis *JK**P. Suwałki  
15.02.2018 roku*

**UCHWAŁA Nr II-00312-83/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 13 lutego 2018 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**oraz o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej**  
**gminy Nowogród na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicz	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Nowogród na 2018 rok,
- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Nowogród wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 29 stycznia 2018 r.: Nr LIV/195/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2018-2023 oraz Nr LIV/194/18 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowogród na 2018 rok.

Według uchwały budżetowej na 2018 rok gmina Nowogród planuje deficyt budżetu w kwocie 352 493 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w łącznej kwocie 16 476 835 zł (z tego dochody bieżące 16 359 725 zł, dochody majątkowe 117 110 zł) a planowanymi wydatkami w łącznej kwocie 16 829 328 zł (z tego wydatki bieżące 15 151 876 zł, wydatki majątkowe 1 677 452 zł). Deficyt ten ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych przychodów z wolnych środków wynosi 808 329,92 zł – z tych środków mają być również sfinansowane rozchody zaplanowane w łącznej kwocie 455 836,92 zł tytułem spłaty zaciągniętego długu publicznego.

Odnośnie do przyjętej kwoty przychodów jako źródła pokrycia planowanego deficytu i rozchodów budżetu Skład Orzekający wskazuje, że według danych sprawozdawczych (m.in. bilans z wykonania budżetu za 2016 rok) gmina posiadała do dyspozycji wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2 255 270,77 zł, z czego w budżecie po zmianach na 2017 rok zaplanowano na pokrycie deficytu i rozchodów sumę 1 404 728,69 zł – wartość wolnych środków niezaangażowanych w tym planie wynosi więc 850 542,08 zł. Jak ponadto wynika z danych sprawozdań miesięcznych o dochodach i wydatkach za grudzień 2017 roku kwota zrealizowanego deficytu będzie niższa – według tych



sprawozdań deficyt wynosi 304 697,10 zł (plan 948 891,77 zł). Z przedstawionych wartości wynika zatem, że w 2018 roku gmina Nowogród będzie w posiadaniu wolnych środków o wartości potrzebnej dla pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz sfinansowania rozchodów.

Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2023 gmina Nowogród zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2023 roku, przy czym w całym okresie objętym prognozą kwoty długu nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych. Wartość długu na koniec 2018 roku ma wynosić 2 112 676,94 zł, w kolejnych latach wartość ta ma sukcesywnie maleć. Według przyjętych założeń od 2019 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które mają służyć finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych zobowiązań. Rozchody tytułem spłaty zobowiązań dłużnych w latach 2019-2023 ustalono w granicach wartości 455,8 tys. zł – 372,7 tys. zł. W prognozie finansowej we wszystkich latach określono też wydatki na obsługę zaciągniętego długu. W związku z tymi założeniami wskaźniki planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w odniesieniu do dochodów ogółem zostały określone w poszczególnych latach w granicach od 4,20% (rok 2019) do 2,52% (rok 2023).

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości dotyczących budżetów z lat poprzednich (2015-2017), wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przyjęta w prognozie przesłanka zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) zarówno na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku, jak i na założeniu osiągnięcia w każdym roku tzw. nadwyżek (saldo) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy. Przyjęte wartości tych parametrów znajdują uprawdopodobnienie w danych sprawozdawczych z lat poprzednich.

W związku z przedstawionymi założeniami prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem rezerw limitowych, tj. ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłat (por. w szczególności kol. 9.4, 9.6.1 załącznika nr 1 do uchwały w sprawie WPF); wartości rezerw limitowych pozostają w granicach 10,93% (rok 2018) – 6,19% (rok 2021).

Biorąc pod uwagę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Dariusz Renczyński