

UCHWAŁA NR XXX/138/17
RADY MIEJSKIEJ W NOWOGRODZIE

z dnia 27 marca 2017 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz
Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowogród na lata 2017- 2022**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), oraz art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015r. poz.1390) Rada Miejska w Nowogrodzie uchwala co następuje:

§ 1

Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowogród na lata 2017 - 2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowogrodu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Chojnowski
Krzysztof Chojnowski
K

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych Gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Realizacja tego zadania w gminie Nowogród prowadzona będzie w oparciu o Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Program ten jest propozycją systemowych, kompleksowych i długofalowych działań na rzecz ograniczania zjawiska przemocy w rodzinie. Zakłada on tworzenie oraz wspieranie zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, opartego na współpracy wielu służb, instytucji i organizacji pozarządowych.

Realizacja celów i założeń zawartych w Programie pozwoli na systemowe podejście do problemu przemocy w rodzinie oraz zwiększy skuteczność dotychczasowych działań kierowanych do rodzin w których, występuje problem przemocy. W związku z powyższym podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowogród na lata 2017-2022 jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Krzysztof Gajowski

GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE NOWOGRÓD NA LATA 2017- 2022

Rozdział I Wprowadzenie

Rodzina jest podstawową komórką społeczną, od której jakości zależy wartość społeczeństwa oraz los jednostki. Człowiek przeżywa w niej najważniejszy okres swojego życia kształtujący między innymi styl życia, osobowość i poglądy na świat. Dom rodzinny zatem powinien być postrzegany jako środowisko ciepła, miłości i opieki, jako bezpieczne miejsce domowego ogniska, schronienie przed całym złem zewnętrznego świata. Znaczenie rodziny dla życia i sytuacji społeczeństwa pociąga za sobą odpowiedzialność za wspieranie i umacnianie rodziny. Podstawą do rozwiązywania problemów społecznych jest wsparcie rodziny w budowaniu właściwych relacji oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych przez jej członków. Wsparcie rodziny powinno być jak najwcześniejsze i mieć charakter profilaktyczny. Dla wielu ludzi dom rodzinny jest miejscem terroru i cierpień. Ofiary przemocy domowej bardzo często doświadczają lęku, bezsilności i rozpacz. Ich ciało i psychika doznają ostrych urazów i podlegają długotrwałemu procesowi niszczącego stresu i zagrożenia. Przemoc we współczesnym świecie jest zjawiskiem coraz bardziej widocznym i niepokojąco narastającym. Przemoc domowa definiowana jest jako „każde działanie jednego z członków rodziny lub zaniedbanie, które zagraża życiu, cielesnej i psychicznej integralności lub wolności innego członka tej samej rodziny, bądź poważnie szkodzi rozwojowi jego (jej) osobowości”. Ofiarami przemocy są na ogół kobiety i dzieci, ale zdarza się chociaż rzadko, że i mężczyźni. Sprawcy przemocy są bezwzględni, zniewalają swoje ofiary stosując wobec nich groźby i demonstracje swojej siły. Ofiary w obliczu przemocy są zwykle bierne, rzadko sięgają po asertywne formy zachowania. Ich wyróżniająca cechą jest silne poczucie winy i przypisywanie sobie odpowiedzialności za akty agresji. Stosowanie przemocy prowadzi do niskiej samooceny, poczucia bezsilności, ciągłego niepokoj, depresji, chorób związanych ze stresem. Szczególne dramatyczne konsekwencje przemocy zauważa się u dzieci. Powoduje ona bowiem w ich psychice nieodwracalne skutki, które mogą dać znać o sobie dopiero w dorosłym życiu. Dlatego też większość ofiar przemocy potrzebuje pomocy innych, bez tego sama nigdy nie zdobędzie się na odwagę, żeby przeciwstawić się stosowanej wobec niej przemocy. Konieczne jest zatem podejmowanie działań zmierzających w kierunku edukacji społeczeństwa, jak również profesjonalnej pomocy interwencyjnej i terapeutycznej ofiarom przemocy, ze szczególnym uwzględnieniem krzywdzonych dzieci.

Wśród form przemocy wyróżniamy:

Przemoc fizyczną- popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielanie koniecznej pomocy itp.

Przemoc psychiczną – wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie swoich poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania. Szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna(kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna(wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowanie groźb, itp.

Przemoc seksualną –wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych kobiety, itp.

Przemoc ekonomiczną –odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, nie zaspakajanie podstawowych potrzeb materialnych rodziny, itp.

Najczęściej sprawcami przemocy domowej są mężczyźni. Pochodzą z różnych grup społecznych – bogaci i biedni, wykształceni i niewykształceni, z rodzin „szanowanych” i patologicznych. Niemal połowa sprawców przemocy nadużywa alkoholu. Na zewnątrz są to często osoby postrzegane jako czarujące i „normalne”, rzadko kierują swoją agresją na obcych. Według badań Instytutu Psychologii Zdrowia blisko 23% polskich studentów przyznaje, że w ich domach przynajmniej kilka razy dochodziło do przemocy fizycznej, a 37% - że do przemocy psychicznej. Jest duże prawdopodobieństwo, że w rodzinach, które sami stwarzają, będą powielać te wzorce, ponieważ takie mechanizmy są im znane, nie nauczyli się innych.

Rozdział II

Analiza problemów społecznych na terenie Gminy Nowogród

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie.

Według stanu na dzień 31.12.2016r. gminę Nowogród zamieszkuje 4 089 osób. Na koniec grudnia 2016r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łomży zarejestrowanych było 166 osób bezrobotnych, w tym 21 osób z prawem do zasiłku dla bezrobotnych i 145 osób zarejestrowanych bez prawa do zasiłku.

Z danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowogrodzie wynika, że w 2016r. pomocą społeczną objęto 247 osób z powodu bezrobocia, niepełnosprawności, długotrwałej choroby i innych przyczyn. Dla 49 rodzin udzielono pomocy w formie pracy socjalnej, a dla 5 rodzin udzielono wsparcia w formie poradnictwa specjalistycznego (prawne, psychologiczne, rodzinne).

Ze sprawozdania Posterunku Policji w Nowogrodzie wynika, że na terenie gminy w 2016r. wszczęto 10 procedur „Niebieskiej Karty”, funkcjonariusze Policji przeprowadzali rozmowy profilaktyczno – ostrzegawcze ze sprawcami przemocy w rodzinie, sporządzili 4 wnioski o skontrolowanie władzy rodzicielskiej sprawowanej przez wskazanego sprawcę przemocy, przeprowadzono 1 postępowanie sprawdzające i jedno przygotowawcze w sprawie znęcania się nad rodziną, doręczono pouczenia pokrzywdzonego o podstawowych uprawnieniach i obowiązkach, poinformowano o podstawowych uprawnieniach i instytucjach działających na rzecz osób pokrzywdzonych na terenie woj. podlaskiego. W 2016 roku odbyły 4 spotkania Zespołu Interdyscyplinarnego.

Liczba wszczętych spraw w ramach procedury „NK” w 2016r. – 10, zakończonych – 6, odbyło się 11 spotkań grup roboczych. Dla każdej rodziny został opracował indywidualny plan pomocy, który następnie był realizowany. Z posiadanych informacji wynika, że ofiarami przemocy najczęściej były kobiety i dzieci, sprawcami przemocy natomiast mężczyźni. W większości przypadków powodem stosowanej przemocy był alkohol. Choć zjawisko przemocy istnieje, widoczna jest niechęć ofiar przemocy do uruchomienia procedury „Niebieska Karta”, której głównym celem jest diagnozowanie problemu przemocy i usprawnianie pomocy oferowanej przez przedstawicieli różnych instytucji w środowisku lokalnym oraz tworzenia warunków do systemowego i interdyscyplinarnego modelu pracy z rodziną.

Z danych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowogrodzie wynika, że 2016 roku wpłynęło 10 wniosków dotyczących skierowania na leczenie odwykowe osób nadużywających alkohol.

W szkołach na terenie Gminy Nowogród nie zauważono dotychczas zjawisko przemocy.

Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie gminy w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie, ale nieujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

Rozdział III Cele programu

1. Zmniejszenie rozmiarów negatywnych zjawisk przemocy w rodzinie.
2. Podnoszenie wiedzy w społeczeństwie i rozwijanie świadomości wobec zjawiska przemocy.
3. Podnoszenie kompetencji służb i instytucji spotykających się w pracy zawodowej z problemem przemocy w rodzinie.
4. Zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności Pomocy.
5. Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc.

Rozdział IV Zadania programu

1. Podejmowanie zintegrowanych i skoordynowanych działań mających na celu szybsze i skuteczniejsze podejmowanie czynności zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz ustania przemocy w rodzinie.
2. Podniesienie świadomości i wrażliwości społecznej na problemy związane z przemocą w rodzinie oraz prowadzenie działalności edukacyjno - informacyjnej.
3. Zwiększenie kompetencji zawodowych pracowników służb i instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.
4. Zapewnienie kompleksowej pomocy członkom rodzin, w których występuje problem przemocy.

Rozdział V Harmonogram realizacji programu

Lp.	Zadania	Opis zadań	Termin	Realizator
1.	Podejmowanie zintegrowanych i skoordynowanych działań mających na celu szybsze i skuteczniejsze podejmowanie czynności zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz ustania przemocy w rodzinie.	1. Podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających za zadanie zapobieganie zjawisku przemocy 2. Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie 3. Inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie	- na bieżąco przy każdej procedurze „NK”	- OPS - ZI - Grupa robocza

		<p>4. Opracowywanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach</p> <p>5. Monitorowanie sytuacji rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą w rodzinie</p>		
2.	<p>Podniesienie świadomości i wrażliwości społecznej na problemy związane z przemocą w rodzinie oraz prowadzenie działalności edukacyjno - informacyjnej.</p>	<p>1. Rozpowszechnianie materiałów informacyjnych (ulotek, broszurek, plakatów) o problemie przemocy w rodzinie i możliwościach uzyskania pomocy.</p> <p>2. Rozpowszechnianie materiałów informacyjnych dla osób doznających przemocy oraz stosujących przemoc zawierające informacje o możliwej do uzyskania pomocy.</p> <p>3. Rozmowy indywidualne z uczniami i opiekunami.</p> <p>4. Promowanie wśród dzieci i młodzieży właściwych postaw i zachowań.</p> <p>5. Działania profilaktyczne dotyczące przemocy rówieśniczej</p> <p>6. Wsparcie merytoryczne i finansowe organizacji zajęć profilaktyczno-wychowawczych i obozów dla rodzin zagrożonych przemocą.</p> <p>7. Warsztaty terapeutyczne</p>	<p>- co najmniej raz w roku</p> <p>- co najmniej raz w roku</p> <p>- w razie potrzeby</p> <p>- Od 2017-2022r.</p> <p>- co najmniej raz w roku</p> <p>- co 2 lata</p>	<p>- OPS - ZI</p> <p>- Grupa robocza - OPS</p> <p>- Szkoły z terenu gminy</p> <p>- Szkoły z terenu gminy</p> <p>- Komenda Policji</p> <p>- GKRPA - Szkoły z terenu gminy - GKRPA</p>
3.	<p>Zwiększenie kompetencji zawodowych pracowników służb i instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.</p>	<p>1. Szkolenia dla kadry OPS, członków zespołu interdyscyplinarnego i grup roboczych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i procedury NK.</p>	<p>- po otrzymaniu informacji o organizowanych szkoleniach, nie rzadziej niż raz w roku</p>	<p>- OPS - ZI - Grupa robocza</p>

4.	Zapewnienie kompleksowej pomocy członkom rodzin, w których występuje problem przemocy.	1. Kierowanie do programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy 2. Kierowanie ofiar przemocy do prawnika i psychologa 3. Zapewnienie miejsc w specjalistycznym Ośrodku Wsparcia Dla Ofiar Przemocy w Rodzinie,	- w razie potrzeby - razie potrzeby	-ZI - Grupy robocze - ZI - OPS - Grupy robocze
----	--	---	--	--

Rozdział VI Realizatorzy programu

1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowogrodzie
2. Gminna Komisja d/s Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
3. Placówki Oświatowe Gminy Nowogród
4. Przychodnia Rejonowa w Nowogrodzie
5. Sąd Rejonowy w Łomży
6. Komenda Miejska Policji w Łomży
7. Organizacje pozarządowe

Instytucje działające na terenie powiatu:

1. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łomży
2. Sąd Rejonowy w Łomży
3. Prokuratura Rejonowa w Łomży
4. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Łomży
5. Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Łomży

Organizacje i Stowarzyszenia ogólnopolskie:

1. Ogólnopolskie pogotowie dla ofiar przemocy w rodzinie, „Niebieska Linia”
 - 800 120 002 – telefon zaufania (czynny przez całą dobę)
 - niebieskalinia@niebieskalinia.info – poradnia mailowa
 - 22 250 63 12 – telefon dla specjalistów (czynny środy – 10.00 - 13.00)

Rozdział VII Spodziewane efekty realizacji programu

1. Pogłębienie wiedzy społeczeństwa o zjawisku przeciwdziałania przemocy domowej i sposobach radzenia sobie z tym problemem.
2. Zwiększenie skuteczności i dostępności profesjonalnej pomocy dla ofiar przemocy.
3. Zwiększenie wrażliwości społeczeństwa wobec aktów przemocy w rodzinie i zaangażowanie w sprawy przeciwdziałania przemocy.
4. Zmniejszenie rozmiarów zjawiska przemocy domowej - przerwanie kręgu milczenia związanego z przemocą.
5. Podwyższenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie

6. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa członków rodzin doświadczających przemocy.
7. Nabycie umiejętności asertywnych zachowań przez osoby i rodziny dotknięte, bądź zagrożone zjawiskiem przemocy domowej.

Rozdział VIII **Źródło finansowania programu**

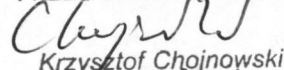
Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Nowogród, oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

Rozdział IX **Monitoring i sprawozdawczość**

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Sprawozdania z realizacji Programu podmioty składają do dnia 31 stycznia każdego roku do Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowogrodzie. Zbiorcze sprawozdanie z realizacji programu będzie przedstawione Radzie Miejskiej do 31 marca każdego roku w ramach sprawozdania z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowogrodzie.

Opracował: Zespół Interdyscyplinarny Gminy Nowogród.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Krzysztof Chojnowski
