

*p. Stobul
p. Berdyga*

URZĄD MIEJSKI
w Nowogrodzie
POLSKA

UCHWAŁA Nr II-00310-12/16

25-11-2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 23 listopada 2016 r.

2546 podpis E. H.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Nowogród

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- projekt uchwały budżetowej na 2017 rok, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Nowogród w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej gminy Nowogród na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Nowogrodu zarządzeniem Nr 62/16 z dnia 10 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2017-2023, przyjętego zarządzeniem Nr 61/16 Burmistrza z dnia 10 listopada 2016 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Nowogród na 2017 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródła jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w szczególowości klasyfikacyjnej

wynikającej z załącznika do uchwały Nr XXXVIII/216/10 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok przyjęto różnicę między dochodami (17 899 694,84 zł) a wydatkami (18 113 417,95 zł) stanowiącą deficyt budżetu w kwocie 213 723,11 zł, który ma być pokryty przychodami z tytułu wolnych środków, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych przychodów z tytułu wolnych środków wynosi 669 560,03 zł, ponieważ przychody te na sumę 455 836,92 zł mają być przeznaczone na planowane w tej wysokości rozchody budżetu tytułem spłaty wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Odnosnie do wskazanego źródła pokrycia deficytu oraz sfinansowania rozchodów budżetu Skład Orzekający wskazuje, że według danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2015 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2016 r.) gmina Nowogród posiadała do dyspozycji wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 1 130 368 zł. Środki te w planie po zmianach budżetu na 2016 rok zostały zaangażowane na sfinansowanie spłaty długu w kwocie 197 629 zł (jak zaś wynika z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu bieżącego roku, przedstawionych m.in. w projekcie uchwały w sprawie WPF, gmina może zrealizować w 2016 roku nadwyżkę budżetu przekraczającą planowaną kwotę rozchodów). Wynika z tego, że gmina Nowogród będzie w posiadaniu wolnych środków o wartości potrzebnej dla finansowania deficytu i rozchodów budżetu projektowanego na rok 2017.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Nowogród na lata 2017-2023 wynika, że w 2017 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zaciągniętych zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2017, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym.

Wydając pozytywną opinię o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy na 2017 rok Skład Orzekający wskazuje, że

- jak wynika z załącznika nr 2 do projektu uchwały (szczegółowy plan wydatków) wśród „zadań własnych” zaplanowano wydatki w kwocie 50 000 zł w rozdziale „60014 Drogi publiczne powiatowe”, w par. „6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”; według uzasadnienia projektu budżetu (załącznik nr 2 do zarządzenia Nr 62/16 Burmistrza, s. 10) wydatki te mają stanowić pomoc rzeczową dla powiatu łomżyńskiego w postaci wykonania dokumentacji technicznej przebudowy drogi powiatowej. Stosownie do art. 237 ust. 2 pkt 3

ustawy o finansach publicznych wydatki na tego rodzaju zadanie – stanowiące zadanie własne powiatu – powinny być wyodrębnione w planie wydatków jako realizowane w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;

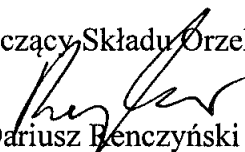
- w załączniku nr 3 do projektu uchwały zawierającym limity wydatków na zadania inwestycyjne w rozdziale „80104 Przedszkola” ujęto wydatki w kwocie 15 200 zł w paragrafie 6050, zaś w załączniku nr 2 wskazano dla tych wydatków paragraf „6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Benczyński