

UCHWAŁA NR XVII /73/16
RADY MIEJSKIEJ W NOWOGRODZIE

z dnia 11 lutego 2016 roku

**w sprawie Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2016 w Gminie Nowogród**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.), art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U z 2015r., poz. 1286 ze zm.); i art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U.z 2012r. poz. 124; ze zm) Rada Miejska w Nowogrodzie uchwała co następuje:

§ 1.

Przyjmuję się Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2016 w Gminie Nowogród, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

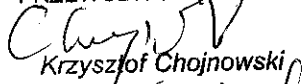
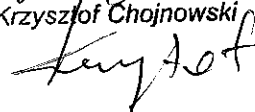
§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowogrodu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Krzysztof Chojnowski


PROGRAM PRPFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA ROK 2016 W GMINIE NOWOGRÓD

ROZDZIAŁ I

Postanowienia ogólne

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2016 w Gminie Nowogród określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków.

Program przedstawia zadania własne gminy wynikające z art. 4¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r.(Dz.U. z 2015r., poz.12866 ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005r.o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012r. poz. 124 ze zm.).

Zgodnie z treścią wyżej wymienionych ustaw zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności: tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od używania substancji psychoaktywnych;

- działalność wychowawczą i informacyjną;
- ograniczanie dostępności do alkoholu i narkotyków;
- leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania substancji psychoaktywnych i ich usuwanie;
- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie

Diagnoza w obszarze uzależnień

Na podstawie Uchwały Nr 128/XXX/01 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 28 grudnia 2001r oraz Uchwały Nr XXX/137/05 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 29 grudnia 2005r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zasad usytuowania na terenie miasta i gminy miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz warunków sprzedaży tych napojów w Gminie Nowogród ustalono liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na poziomie 16 oraz do spożycia w miejscu sprzedaży na poziomie 8. W 2015 roku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia wydano:

- 1) poza miejscem sprzedaży –6
 - na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5%oraz piwa -3
 - na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% do 18% -1
 - na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% - 2
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży- 5

Wydano również 2 zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych (o zawartości do 4,5%oraz piwa) do spożycia w miejscu sprzedaży.

Gminę zamieszkuje 4059 osób (2008-M; 2051K), w tym 800 dzieci i młodzieży poniżej 18 roku życia, oraz 3259 osób dorosłych.

Z raportu Posterunku Policji w Nowogrodzie wynika, iż w roku 2015:

- założono dla 8 rodziny Niebieską Kartę,
- wykryto 12 przestępstw z art. 178a § 1 KK,
- odnotowano 1 wykroczenie z art. 87 § 1 KW,

Z ankiet przeprowadzonych przez Zespół Szkół Samorządowych w Nowogrodzie wynika, że najbardziej nasilone jest palenie papierosów i picie alkoholu wśród młodych ludzi. Pojawiają się także pojedyncze przypadki używania substancji psychoaktywnych. Wskazane miejsca kontaktu z używkami nie dotyczą szkoły, lecz terenu poza nią np.: na przystanku, w parku, za garażami, w miejscach gdzie „nikt nie widzi”. Przyczyny sięgania młodzieży po używki to: problemy osobiste i rodzinne, zaimponowanie w środowisku, moda, trudności w nauce, stres. Sytuacje w jakich młodzi ludzie sięgają po środki psychoaktywne to: spotkania z rówieśnikami, w chwili braku zajęć, w chwili bezradności, uroczystości rodzinne. Zdaniem młodzieży najlepszymi sposobami ograniczenia zjawisk uzależnień w środowisku szkolnym okazały się: pomoc ze strony koleżanek i kolegów, dostępność obiektów sportowych, programy z profilaktyki narkotykowej, zgłaszanie takich przypadków na policję i nauczycielom. Ankietowani chcą dowiedzieć się więcej o skutkach sięgania po używki.

Szkoły realizują obligatoryjnie zadanie prewencyjne dotyczące zapobiegania problemom społecznym w oparciu o szkolne programy profilaktyki, co jest wymogiem ustawy o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 Nr 256 poz 2572 ze zm). Cele szkolnych programów profilaktyki koncentrują się na następujących zagadnieniach:

- Eliminowanie lub redukcja wśród uczniów zachowań ryzykownych związanych z używaniem substancji psychoaktywnych
- Rozwijanie postaw prozdrowotnych
- Promowanie pozytywnych wzorów osobowościowych
- Prowadzenie doskonalenia nauczycieli i pedagogów związanego z wdrażaniem nowoczesnych i adekwatnych do potrzeb technologii profilaktycznych

Jako formy działań profilaktycznych planowanych do realizacji między innymi w szkołach, Miejsko-Gminnym Ośrodku Kultury, wymagających wsparcia merytorycznego i finansowego przez samorząd w ramach programu wskazuje się:

- Organizowanie zajęć opiekuńczo-wychowawczych
- Organizowanie profilaktycznych, edukacyjnych zajęć pozalekcyjnych w tym zakup sprzętu sportowego do wykorzystania na zajęciach.
- Szkolenia dla nauczycieli
- Organizowanie otwartych imprez o charakterze edukacyjnym i profilaktycznym, konkursów tematycznych, spektakli teatralnych
- Organizowanie obozów profilaktycznych i socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych
- Wspieranie inicjatywy założenia monitoringu w miejscach gdzie najczęściej spotyka się młodzież.

Ośrodek Pomocy Społecznej z uwagi na stały kontakt z mieszkańcami, oraz możliwością przeprowadzania wywiadów środowiskowych ściśle współpracuje z GKRPA w kwestii kierowania na terapię osób uzależnionych i wskazywanie osób potrzebujących pomocy. OPS realizuje również zadania nałożone ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 Nr 180 poz. 1493) W ramach działania Zespołu Interdyscyplinarnego prowadzi się pracę z rodzinami dla których założono „Niebieską Kartę”. W roku 2015 pracowano z 8 rodzinami, którym założono „Niebieską Kartę”.

W Nowogrodzie działa także punkt konsultacyjno- informacyjny dla osób uzależnionych i ich rodzin. Jest to miejsce gdzie uzyskują pomoc osoby mające problemy z alkoholem. Prowadzi także poradnictwo, rozmowy motywujące do podjęcia leczenia, interwencje na rzecz osób dotkniętych przemocą domową. W 2014 roku udzielono 25 konsultacji dla 13 osób. Punkt współpracuje z Wojewódzkim Ośrodkiem Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Łomży.

Cel główny programu

Utrzymanie na istniejącym poziomie młodzieży eksperymentującej.

Cele operacyjne:

1. Rozwijanie edukacji publicznej na temat szkodliwości uzależnień.
2. Kreowanie modelu życia bez nałogów i promowanie postaw społecznych ważnych dla profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych poprzez zwiększenie ofert profilaktyczno-edukacyjnych skierowanych do młodzieży.
3. Zwiększenie skuteczności egzekwowania prawa zakazującego sprzedaży napojów alkoholowych i tytoniu osobom młodocianym.

ROZDZIAŁ II

Zadania i sposoby realizacji

- I. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych**
 1. Organizowanie i finansowanie szkoleń członków GKRPA, przedstawicieli strategii i metod rozwiązywania problemów alkoholowych.
 2. Wspieranie działalności środowiskowej w zakresie wzajemnej pomocy osób z problemem alkoholowym oraz pomocy dla stowarzyszeń prowadzących programy profilaktyczne i terapeutyczne.
 3. Wspieranie działań w zakresie świadczenia usług psychologicznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków.
 4. Prowadzenie punktu konsultacyjno- informacyjnego.
 5. Prowadzenie działań edukacyjnych i przeciwdziałania nietrzeźwości na drogach.
 6. Prowadzenie działań zmierzających do zmniejszenia zjawiska przemocy domowej oraz współpraca z Policją w zakresie przeciwdziałania przemocy oraz stosowania procedury „Niebieskich Kart”
- II. Udzielanie pomocy psychologicznej i prawnej dla rodzin z problemem alkoholowym. Ochrona przed przemocą w rodzinie.**
 1. Podejmowanie przez GKRPA czynności zmierzających do zastosowania wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładach leczenia odwykowego.
 2. Podejmowanie przez GKRPA działań w zakresie motywowania do podjęcia leczenia odwykowego, poprzez:
 - Prowadzenie rozmów indywidualnych z osobami zgłoszonymi do Komisji oraz z członkami ich rodzin
 - Kierowanie do sądu wniosków o poddanie przymusowemu leczeniu odwykowemu osób uzależnionych zgłoszonych do komisji.
- III. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej wśród lokalnej społeczności ze szczególnym ukierunkowaniem na młodzież.**
 1. Prowadzenie na terenie szkół programów profilaktycznych.
 2. Finansowanie szkoleń dla nauczycieli, pedagogów zajmujących się w szkołach profilaktyką dzieci i młodzieży.
 3. Promowanie alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież poprzez finansowanie zorganizowanych zajęć pozaszkolnych w świetlicach, placówkach oświatowych

i kulturalnych (w tym dożywianie dzieci, biorących udział w tych zajęciach oraz zakup sprzętu sportowego); finansowanie konkretnych projektów i działań profilaktycznych.

4. Organizowanie i finansowanie form spędzania wolnego czasu - kolonii letnich, oaz rekolekcyjnych, zimowisk.
5. Współpraca z teatrami i Agencjami Profilaktycznymi w celu organizowania przedstawień dla dzieci na temat uzależnień.
6. Prowadzenie lokalnej kampanii edukacyjnej wspólnie ze stowarzyszeniami, z wykorzystaniem prasy lokalnej.
7. Przeciwdziałanie zjawiskom uzależnień poprzez monitorowanie miejsc sprzyjających deprawacji młodzieży (w tym dofinansowanie monitoringu wizyjnego)
8. Wspieranie świetlic opiekuńczo-wychowawczych.
9. Organizowanie konkursów dla dzieci i młodzieży wpływających na postawy i umiejętności ważne dla zdrowia i trzeźwości.

IV. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów społecznych.

1. Wspieranie materialne i organizacyjne podmiotów i organizacji zajmujących się problematyką profilaktyki alkoholowej.
2. Wspomaganie grup samopomocowych, organizacji społecznych, sportowych, kościelnych, szkolnych propagujących w swoich programach profilaktykę alkoholową.
Wniosek o wsparcie finansowe na działania profilaktyczne prowadzone przez instytucje i stowarzyszenia należy złożyć do dnia 15 stycznia 2016r.

V. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

1. Lustracja obiektów handlowych pod kontem realizacji zapisów ustawy zabraniających reklamy i promocji napojów alkoholowych z wyjątkiem piwa w zakresie zawartym w art. 13¹ ustawy.
2. Kontrola obiektów handlu detalicznego i zakładów gastronomicznych w zakresie sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym i niepełnoletnim, jak również na kredyt i pod zastaw.
3. Występowanie w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach sądowych związanych z nadużywaniem napojów alkoholowych jak również z nieprzestrzeganiem ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

ROZDZIAŁ IV

Zasady kontroli podmiotów gospodarczych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych.

1. Kontroli podlegają wszyscy przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży na terenie gminy
2. Kontrolę przeprowadzają:
 - uprawnione przez Burmistrza osoby,
 - członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
3. Zakres kontroli:
 - zakres prowadzonej sprzedaży, napojów alkoholowych z aktualnie ważnym zezwoleniem,
 - przestrzeganie warunków prowadzenia sprzedaży określonych w art. 18 ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - przestrzeganie innych zasad i warunków określonych przepisami prawa.
4. Kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych, których zakres określono w pkt.3 przeprowadzone są, co najmniej przez dwie osoby, bez powiadomienia kontrolowanego.

5. Osoby upoważnione do kontroli mają prawo do:
 - wstępu na teren nieruchomości obiektu, lokalu, gdzie prowadzona jest sprzedaż napojów alkoholowych, w takich dniach i godzinach, w jakich jest prowadzona ta działalność,
 - żądania pisemnych lub ustnych wyjaśnień oraz okazania zezwoleń.
6. Podmiot kontrolowany obowiązany jest zapewnić warunki i środki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli.
7. Na podstawie wyników kontroli, organ wydający zezwolenia wzywa podmiot gospodarczy do usunięcia stwierdzonych uchybień w wyznaczonym terminie, o ile nie są one podstawą do cofnięcia zezwolenia.
8. Jednostka kontrolowana w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania do usunięcia stwierdzonych uchybień, przesyła do organu wydającego zezwolenie o wykonaniu zaleceń.
9. Sprawdzenie wykonania wniosków pokontrolnych stanowi odrębne zadanie kontrolne.

ROZDZIAŁ V

Postanowienia końcowe

1. Finansowanie realizacji niniejszego programu będzie dokonywane z rocznych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych przez prowadzące tę sprzedaż podmioty gospodarcze.
2. Za pracę w GKRPA ustala się wynagrodzenie w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za każdorazowy udział w posiedzeniu komisji i w kontrolach. Wynagrodzenie po potrąceniu podatku wypłacane jest w dniu posiedzenia lub wykonania kontroli w Kasie Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie, na podstawie sporządzonej listy obecności.
3. Zadania zawarte w tym programie są inicjowane przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy udziale i współpracy z Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Nowogrodzie, szkołami, Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Kultury w Nowogrodzie i Radę Miejską w Nowogrodzie.
4. Za realizację zadań wynikających z niniejszego programu odpowiedzialny jest Burmistrz Nowogrodu.
5. Rada Miejska w Nowogrodzie otrzymuje sprawozdanie z wykonania niniejszego programu.

UZASADNIENIE

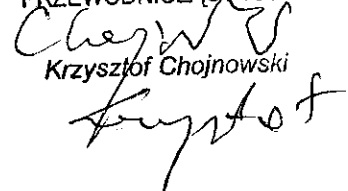
Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Według art. 4¹ ust. 2 cytowanej ustawy, realizacja ww. zadań prowadzona jest w formie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Program jest kontynuacją zadań realizowanych w gminie Nowogród z lat poprzednich. Określa on lokalne propozycje działań w zakresie zadań własnych, obejmujących profilaktykę oraz minimalizację szkód społecznych, wynikających z nadużywania alkoholu oraz związanych ze zjawiskiem przemocy. Stanowi on część Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Nowogród, a także opiera się na założeniach wynikających z Narodowego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Wojewódzkiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów. Program jest adresowany do całej społeczności mieszkańców gminy Nowogród, ze szczególnym uwzględnieniem osób uzależnionych, osób współuzależnionych, do osób z grup ryzyka, do dzieci i młodzieży, a także osób zajmujących się problemami alkoholowymi zawodowo. Na realizację zadań są przeznaczone środki uzyskiwane z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które określa plan finansowy opracowany na dany rok. Zgodnie z art. 18² ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystywane będą jedynie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii i nie mogą być przeznaczone na inne cele. Kwota środków finansowych nie wykorzystana w danym roku budżetowym powinna zwiększyć pulę środków przeznaczonych w następnym roku na realizację gminnych programów.

W świetle powyższego podjęcie w/w uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Krzysztof Chojnowski