

Przewodniczący RIO
P. Uchwał
P. Burdęga
26.11.2015
Pelle

URZĄD MIEJSKI
w Nowogrodzie
WPŁYNÓW

26-11-2015

UCHWAŁA Nr II-00311- 7/15

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

Nr 2038 podpis E.M.

w Białymstoku z dnia 23 listopada 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2016-2023

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Paweł Galko	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2016-2023 przedstawiony przez Burmistrza Nowogrodu, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2016-2023, zawartym w zarządzeniu Nr 56/15 Burmistrza Nowogrodu z dnia 13 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej gminy Nowogród na 2016 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 55/15 Burmistrza z dnia 13 listopada 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2016-2023 spełnia, co do zasady, wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy

o finansach publicznych oraz przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte w prognozie finansowej dla 2016 roku wartości są zgodne z projektem budżetu na 2016 rok. Gmina planuje w 2016 roku nadwyżkę budżetu w kwocie 513 435 zł, która ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek – łączna planowana kwota rozchodów wynosi 513 435 zł. Przychody budżetowe, zarówno w roku 2016, jak i w kolejnych latach objętych projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, nie są planowane.

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Gmina Nowogród zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2023 roku, przy czym w całej perspektywie objętej prognozą nie zakłada się zaciągania długu publicznego. Według założeń przedłożonego projektu WPF gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (wartość długu ma sukcesywnie maleć). Począwszy od 2017 roku w projekcie WPF nie prognozuje się dochodów i wydatków o charakterze majątkowym (wyniki budżetów są różnicami między dochodami i wydatkami bieżącymi).

Odnosnie do prognozowanych wartości oraz kształtowania się ustawowych relacji Skład Orzekający dostrzega, iż w kolejnych latach prognozuje się zbliżony poziom dynamiki zarówno dochodów, jak i wydatków w części bieżącej budżetów. Powoduje to między innymi, że od 2017 roku tzw. nadwyżki operacyjne (dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, istotne z punktu widzenia ustalania relacji z art. 243 ustawy) pozostają na podobnym poziomie szacowanym stosunkowo ostrożnie (niższym od takich nadwyżek realizowanych w latach poprzednich) – zapewniającym sfinansowanie planowanych rozchodów tytułem spłaty zobowiązań dłużnych. W objaśnieniach przyjętych wartości (załącznik nr 2 do projektu uchwały) wskazano ogólnie, że *Prognoza dochodów i wydatków na lata 2016-2023 została oparta po przeanalizowaniu ich realizacji z wcześniejszego okresu i planowanych do realizacji w roku 2016*. Skład Orzekający zauważa, że w przytoczonej tezie objaśnień nie znajdują uzasadnienia zakładane przyrosty dochodów i wydatków w latach 2018-2019 (w relacji rok do roku) na poziomie ponad 15%; z danym sprawozdawczym wynika też, że w każdym roku w okresie lat 2010-2015 gmina Nowogród realizowała wydatki o charakterze majątkowym. Ponadto brak jest wskazania uzasadnienia dla prognozy w latach 2017-2023 wydatków na wynagrodzenia i pochodne określonych w wartościach równych, na poziomie niższym o 8,1% od planu na rok 2016. W tym

kontekście Skład Orzekający wskazuje, że jak tego wymagają przepisy art. 226 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a także zawierać objaśnienia przyjętych wartości – objaśnienia te winny więc służyć uzasadnieniu realistyczności prognozy finansowej.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński