

P, kor 6
20.04.2015

URZĄD MIASTOWY
w Nowogrodzie
WPŁYNĘŁO

20.04.2015

UCHWAŁA Nr II-00321-68/15

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 16.04.2015 r.

Nr 1194 podpis E.M.
odm 24.05.15

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodu sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2014 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Renczyński - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Katarzyna Gawrońska - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

Zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Nowogrodu sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Nowogród za 2014 rok, przekazując jednocześnie uwagi zawarte na końcu poniższego uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2014 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych;
- sprawozdania Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych,

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu gminy sporządzonego przez Burmistrza zawierającego informację o stanie mienia.

Według przedłożonej sprawozdawczości gmina Nowogród zrealizowała w 2014 roku dochody w kwocie ogółem 13 390 563,67 zł (plan po zmianach 14 060 522 zł), zaś wydatki w kwocie ogółem 12 620 772,63 zł (plan po zmianach 13 714 964 zł), tym samym faktyczny wynik budżetu zamknął się nadwyżką w kwocie 769 791,04 zł, przy nadwyżce planowanej w wysokości 345 558 zł. Na zrealizowany wynik budżetu wpływ miało nieco wyższe, na tle

założeń planistycznych, wykonanie dochodów niż wydatków budżetowych: dochody ogółem wykonano na poziomie 95,24% planu, natomiast wydatki ogółem na poziomie 92,02% planu; w przedłożonym sprawozdaniu zawarto omówienie realizacji poszczególnych dochodów i wydatków budżetu). Łączna kwota przychodów – w całości z tytułu wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – wyniosła 167 876,75 zł (co potwierdzają stosowne dane sprawozdawcze); środki te w całości zaangażowano w planie budżetu na 2014 rok, jednakże z uwagi na poziom zrealizowanego faktycznie wyniku budżetu wolne środki nie zostały w roku sprawozdawczym wykorzystane. Na koniec roku wystąpiła nadwyżka operacyjna, tj. dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, w kwocie 1 957 807,19 zł (przy planie na koniec III kwartału w wysokości 1 102 402 zł), co wskazuje, że gospodarka finansowa była prowadzona z zachowaniem wymogów z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Wykonano też plan dochodów z tytułu sprzedaży majątku – pozyskano 213 552,15 zł przy planie w kwocie 200 000 zł. Realizacja zakładanych wartości nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku ma zasadnicze znaczenie dla zachowania relacji z art. 243 ustawy, które warunkuje uchwalanie budżetów w poszczególnych latach.

Stan długu publicznego gminy Nowogród, z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek, na koniec 2014 roku wyniósł 4 051 224,62 zł (stan na początek roku 4 564 661,54 zł) – w roku sprawozdawczym rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zrealizowano na sumę 513 436,92 zł (plan 513 435 zł).

Zobowiązania wymagalne, jak wynika ze sprawozdawczości, nie wystąpiły. Wartość zobowiązań niewymagalnych na koniec 2014 roku wyniosła, według sprawozdania Rb-28S, 597 879,67 zł, w tym kwotę 306 036,95 zł stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego (par. 404 klasyfikacji budżetowej wydatków). Nie doszło też w zasadzie do przekroczenia planu wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej (w 3 paragrafach wydatków wystąpiły przekroczenia „groszowe” na sumę 1 zł).

Wartość należności wymagalnych gminy na koniec 2014 roku, według sprawozdania Rb-27S (kol. 10), zamknęła się łączną kwotą 239 628,33 zł (w tym od dłużników alimentacyjnych 108 984,35 zł, z tytułu podatków i opłat 95 769,19 zł). Wartość zaległości ogółem w stosunku do stanu na koniec roku 2013 (228 585,54 zł) wzrosła o kwotę 11 042,79 zł (przy czym zaległości z podatków i opłat uległy obniżeniu na wartość 18 117,93 zł).

Wydając pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Nowogród w 2014 roku Skład Orzekający zauważa, że:

- w części opisowej przedłożonego sprawozdania dotyczącej stanu zadłużenia (str. 100) odwołano się do wskaźników spłaty długu w roku budżetowym („dopuszczalny wskaźnik 15%”) oraz poziomu długu („granica 60%”). Wskazania wymaga, że począwszy od 2014 roku nie obowiązują przywołane wskaźniki dotyczące zadłużenia, określone w ustawie o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (wynika to z przepisów art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)). W obecnym stanie prawnym obowiązuje


regulacja art. 243 ustawy o finansach publicznych, wyznaczająca tzw. indywidualny wskaźnik poziomu spłaty długu w danym roku budżetowym;

- w przedłożonym sprawozdaniu nie zawarto informacji na temat zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, co uchybia postanowieniu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński