

UCHWAŁA Nr IV-00321-16/13

30-04-2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 26 kwietnia 2013 r.

Nr 332 podykt. Bur.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodu sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, Skład Orzekający w osobach:

**Przewodniczący:**

Dariusz Renczyński

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

**Członkowie:**

Bogusław Dębski

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Agnieszka Gerasimiuk

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

**uchwała co następuje:**

Zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Nowogrodu sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Nowogród za 2012 rok, ze wskazaniem jednakże na realizację rozchodów budżetu z przekroczeniem ustalonego limitu, co stanowi naruszenie dyspozycji art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

**UZASADNIENIE**

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2012 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-UN uzupełniającego o stanie należności;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdaniu Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Burmistrza zawierającego informację o stanie mienia komunalnego.

Według przedłożonej sprawozdawczości gmina Nowogród zrealizowała w 2012 roku dochody w kwocie ogółem 11 608 352,36 zł (plan po zmianach 12 376 981 zł), zaś wydatki w kwocie ogółem 11 112 770,22 zł (plan po zmianach 12 082 382 zł), tym samym faktyczna nadwyżka budżetu gminy wyniosła 495 582,14 zł i była wyższa od nadwyżki wynikającej z planu budżetu po zmianach (294 599 zł). Łączna kwota przychodów w wysokości 283 872,14 zł (z tytułu kredytów oraz wolnych środków – wolne środki znajdują potwierdzenie w danych bilansu z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-NDS) była

zgodna z wartością planowaną. Rozchody tytułem spłat zobowiązań dłużnych wyniosły łącznie 721 586,98 zł i były wyższe o 152 586,98 zł od przyjętego planu w kwocie 569 000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że stanowi to naruszenie art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, według którego łączne rozchody ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego stanowią nieprzekraczalny limit. W świetle przywołanej normy prawnej realizacja rozchodów na kwotę 721 586,98 zł wymagała uprzednich formalnych zmian planu budżetu. Na koniec roku wystąpiła nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 688 456,34 zł, co wskazuje, że gospodarka finansowa była prowadzona z zachowaniem wymogów z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stan długu publicznego gminy Nowogród na koniec 2012 roku, według sprawozdania Rb-Z, wyniósł 5 085 271,46 zł, co w relacji do wykonanych dochodów stanowi 43,80%. Wskazana relacja pozostaje poniżej granicznej wartości wynoszącej 60% na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Także relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w 2012 roku dochodów nie narusza dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących obecnie przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. – relacja ta, z uwzględnieniem wyłączeń z ograniczeń w spłacie długu na sumę 226 400 zł, wynosi 6,97%. Zobowiązania wymagalne, jak wynika ze sprawozdawczości, nie wystąpiły.

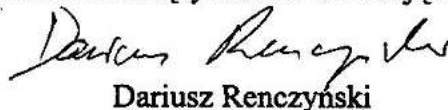
Wartość należności wymagalnych gminy na koniec 2012 roku, według sprawozdania Rb-N obejmującego również dane zakładu budżetowego, zamknęła się kwotą 218 854,35 zł – w stosunku do stanu na koniec roku 2011 (188 163,05 zł) wartość tego rodzaju należności wzrosła o kwotę 30 691,30 zł.

Skład Orzekający wskazuje ponadto na uchybienie formalne w świetle art. 269 w zw. z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, polegające na niezamieszczeniu w przedłożonym sprawozdaniu wzmianki o wykonaniu przychodów i rozchodów budżetu. Plan przychodów i rozchodów jest elementem budżetu, z tego względu właściwe jest zamieszczenie danych o jego wykonaniu w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy.

Opinię powyższą Członkowie Składu Orzekającego wyrazili w podjętej uchwale.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński